Отчёт
о результатах деятельности финансового управления
администрации Находкинского городского округа за 2021 год

Основными задачами финансового управления администрации Находкинского городского округа (далее –финансовое управление) в 2021 году, являлись:

- исполнение решения о бюджете Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в программном формате;

- повышение уровня администрирования доходов, поступающих в местный бюджет;

- снижение уровня дефицита и муниципального долга.

Основным бюджетным полномочием финансового управления является организация составления проекта и исполнение бюджета Находкинского городского округа.

Обеспечение стабильных поступлений платежей в бюджет с учетом роста собираемости и полноты принимаемых мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности является одним из основных направлений налоговой политики Находкинского городского округа.

Доходная часть бюджета Находкинского городского округа за 2021 год исполнена в сумме 4 512 060 991,46 руб. при утвержденных плановых назначениях в сумме 4 449 013 543,18 руб., или на 101,4 %.

В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 52,7 %, безвозмездные поступления – 47,3 %.

Из общих поступлений в бюджет налоговые и неналоговые доходы составили в сумме 2 379 841 759,35 руб., безвозмездные поступления – в сумме 2 132 219 232,11 руб., из них:

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 88 672 720,00 руб.;

- субсидии в сумме 429 121 656,15 руб.;

- субвенции в сумме 1 542 285 299,00 руб.;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 74 534 611,72 руб.;

- прочие безвозмездные поступления (пожертвования благотворительного фонда «Находка» для оплаты расходов по устройству пешеходного схода по ул. Пирогова,15) в сумме 1 688 289,24 руб.;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 4 083 344,00 руб. (в том числе, субсидий на реализацию программ формирования городской среды – 196 289,00 руб.; межбюджетных трансфертов на осуществление реализации проектов, имеющих приоритетное значение – 3 887 055,00 руб.).

Налоговые доходы за 2021 год выполнены на 106,6 %, при утвержденном годовом плане в сумме 1 830 161 945,30 руб., поступило в бюджет 1 951 771 137,40 руб.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц составил 1 451 323 850,09 руб. или 74,4 %, доходы от уплаты акцизов – 31 634 197,14 руб., или 1,6 %, налоги на совокупный доход – 120 843 115,63 руб. или 6,2 %, налоги на имущество – 321 880 243,36 руб., или 16,5 %, государственная пошлина – 26 089 775,58 руб., или 1,3 %.

По сравнению с 2020 годом увеличились поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения - на 61 283 586,12 руб., или в 16,4 раза, в связи с отменой единого налога на вмененный доход и перехода плательщиков на патентную систему налогообложения.

Неналоговые доходы за 2021 год выполнены на 105,1 %, при утвержденном плане на 2021 год в сумме 407 139 054,70 руб., поступило в бюджет 428 070 621,95 руб.

В структуре неналоговых доходов, поступивших в местный бюджет, наибольший удельный вес составили:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (225 348 332,84 руб., или 52,6 %);

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (124 538 578,09 руб., или 29,1 %);

- плата за негативное воздействие на окружающую среду (16 970 142,90 руб., или 4,0 %);

- прочие неналоговые доходы (41 261 356,32 руб., или 9,6 %).

По сравнению с 2020 годом увеличились поступления следующих неналоговых доходов:

- платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 4 291 329,44 руб., или в 1,3 раза, за счет роста поступлений от организаций - стивидоров;

- прочих неналоговых доходов на сумму 8 362 692,17 руб. за счет перечисления компенсационной стоимости за снос зеленых насаждений ООО «ССК «Газрегион» на сумму 15 624 558,70 руб.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Находкинского городского округа принят План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Находкинского городского округа на период с 2021 года по 2024 год, предусматривающий рост поступлений налогов, снижение недоимки по местным налогам, проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам (распоряжение администрации Находкинского городского округа от 15.02.2019 № 63-р). Ежеквартально отчет по выполнению вышеуказанного Плана предоставляется Главе Находкинского городского округа.

В 2021 году проведено 8 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике. В связи с пандемией коронавируса COVID -19 значительная работа проведена докомиссионно, путем отправки информационных писем 413 налогоплательщикам. Общая сумма задолженности по налогам и сборам указанных налогоплательщиков составила 87 359,00 тыс. руб., из них погашено после заслушивания на комиссии с учетом задолженности прошлых лет 66 066,50 тыс. руб.

Организован контроль за осуществлением претензионно – исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки. В 2021 году было направлено 852 уведомления на сумму 85 449,01 тыс. руб., получено 17 002,99 тыс. руб. В Арбитражный суд Приморского края направлено 109 исков о взыскании задолженности на сумму 39 527,31 тыс. руб. Проведено 7 заседаний комиссии по работе с неплательщиками арендной платы за земельные участки на сумму задолженности 8 206,89 тыс. руб., оплачено по результатам работы комиссии 6 111,55 тыс. руб.

В целях выявления фактов неформальной занятости проведено 12 рейдов по 31 субъектам предпринимательства, выявлено 24 работодателя с неоформленными трудовыми договорами. Всего совместно с отделением КГБУ «Приморский центр занятости» по г. Находке заключено 683 трудовых договора, 11 индивидуальных предпринимателей из числа безработных зарегистрировали свою деятельность.

В целях оптимизации льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц проведена оценка эффективности налоговых льгот (налоговых

расходов). Главе Находкинского городского округа направлено заключение с рекомендацией не отменять существующие льготы.

Для организации процесса эффективного исполнения бюджета в 2021 году было принято постановление администрации Находкинского городского округа от 22.01.2021 № 52 «О мерах по реализации решения Думы Находкинского городского округа от 17.12.2020 № 754-НПА «О бюджете Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Исполнение бюджета в 2021 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и решением Думы Находкинского городского округа от 09.08.2017 № 1217-НПА «О бюджетном процессе в Находкинском городском округе».

В процессе исполнения бюджета Находкинского городского округа в 2021 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись Находкинского городского округа, в соответствии с приказом финансового управления от 22.05.2020 № 035/1 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Находкинского городского округа и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Находкинского городского округа».

Расходы бюджета Находкинского городского округа за 2021 год исполнены в сумме 4 713 848 216,46 руб., что составило 97,88 % от бюджетных назначений на год. Объем расходов бюджета за 2021 год больше на 192 769 610,33 руб., чем за 2020 год.

Расходы бюджета Находкинского городского округа исполнены за счет:

- безвозмездных поступлений в бюджет городского округа в виде субвенций, субсидий, остатков прошлых лет, имеющих целевое назначение, иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 2 049 817 132,14 руб.

- собственных доходов местного бюджета (в том числе остатков средств на счетах на 01.01.2021г.), дотаций из бюджета Приморского края на сбалансированность бюджета Находкинского городского округа в сумме 2 664 031 084,32 руб.

Бюджет Находкинского городского округа за 2021 год исполнен с дефицитом в сумме 201 787 225,00 руб.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 года составил 40 500 000 руб.

Основная доля расходов бюджета за 2021 год в сумме 3 115 218 557,12 руб. или 66,9 % имела социальную направленность. Исполнение составило 97,91% (от плана в сумме 3 181 838 463,13 руб.), это на 93 387 781,81 руб. больше, чем за 2020 год.

Расходы инвестиционного характера за 2021 год исполнены на сумму 68 133 701,93 руб., что на 4 587 071,11 руб. больше, чем за 2020 год. За счет субсидий из бюджета Приморского края инвестиционные расходы составили 45 799 007,70 руб.

В 2021 году, с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, продолжалась работа по оптимизации действующих расходных обязательств и направлению бюджетных средств на решение приоритетных проектов.

За 2021 год на реализацию национальных проектов в целом израсходовано 65 994 297,12 рублей, в том числе:

43 604 428,20 руб. на мероприятия в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (приобретено 16 жилых помещений);

1 526 386,22 руб. на мероприятия в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», бюджетные средства направлены на:

выполнение работ по изготовлению и установке информационных табличек (щитов);

оказание услуг по информированию и оповещению;

разработку проектно-сметной документации для проведения работ по благоустройству сквера «Школьный»;

разработку проектно-сметной документации для проведения работ по благоустройству Видовой площадки № 1;

осуществление технологического присоединения к электрическим сетям.

5 107 411,39 руб. на мероприятия в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (проведена модернизация библиотечного комплекса «Зеленый мир»);

15 756 071,31 руб. на мероприятия в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций).

Для реализации мероприятий по реализации проектов, которые признаны победителями в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», между Находкинским городским округом и Министерством финансов Приморского края заключено Соглашение от 26.05.2021 № 3 «О предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования Приморского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» на предоставление из краевого бюджета субсидии на 2021 год. Средства данной субсидии, а также средства местного бюджета были направлены на реализацию 4 (четырех) проектов, которые признаны победителями в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», на основании постановления администрации Находкинского городского округа от 30.03.2021 № 331 «Об утверждении и реализации проектов, которые признаны победителями в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект»:

- благоустройство и оснащение стадиона: ул. Комсомольская, д. 2 «А», микрорайон Ливадия Находкинского городского округа,
- благоустройство спортивной площадки «Роллердром»: ориентир: ул. Заречная, д. 2 «А», микрорайон Ливадия Находкинского городского округа,
- благоустройство сквер «Китовый»: ориентир: ул. Заречная, д. 2 «Б», микрорайон Ливадия Находкинского городского округа,
- работы по замене элементов водопровода к жилым домам по ул. Макарова д.7, д.9.

Для реализации мероприятий по благоустройству территорий, детских и спортивных площадок, предусмотренных муниципальной программой формирования современной городской среды между администрацией Находкинского городского округа и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края было заключено Соглашение от 17.02.2021 г. «О предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования Приморского края на поддержку муниципальной программы по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края».

В рамках данного соглашения за 2021 год было благоустроено 13 детских и 5 спортивных площадок в разных микрорайонах города, 1 детская площадка благоустроена на средства местного бюджета. Расходы проведены в рамках

муниципальной программы «Формирование современной городской среды Находкинского городского округа на 2018 – 2024 годы», утвержденной постановлением администрации Находкинского городского округа от 22.11.2017 № 1632.

Между администрацией Находкинского городского округа и Благотворительным фондом «НАХОДКА» заключен договор целевого пожертвования денежных средств от 22.09.2021 № ФН/165-2021 в размере 1 956 790,00 (один миллион девятьсот пятьдесят шесть тысяч семьсот девяносто рублей 00 копеек) в целях оплаты расходов, связанных с выполнением работ по устройству пешеходного схода по ул. Пирогова, 15.

По состоянию на 01.01.2022 расходы на содержание работников органов местного самоуправления Находкинского городского округа не превысили норматив расходов, установленный постановлением Правительства Приморского края от 30.12.2020 № 1097-пп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края и нормативах формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в органах местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края, на 2021 год» и составил 10,48 % или 249 336,50 тыс. руб. (утвержденный норматив на 2021 год - 12,71%).

Согласно распоряжению Правительства Приморского края от 03.09.2021 № 340-рп, прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году – 45 759,80 руб. Фактический показатель среднемесячной заработной платы в области культуры:

- педагогические работники доп.образования в учреждениях управления культуры – 45 786 руб. (100%)

- работники учреждений культуры 45 975 руб. (100%).

Фактический показатель среднемесячной заработной платы в области образования:

Педагогические работники общего образования - 53 251,00 руб. (116%)

Педагогические работники дополнительного образования в учреждениях управления образования - 46 924,00 руб. (102%)

На основании письма Министерства образования Приморского края от 23.09.2021 № 23/9197 прогнозное значение среднемесячной заработной платы в 2021 году педагогических работников дошкольного образования - 42 896,20 руб. (100% от среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования в регионе).

Фактический показатель среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольного образования - 44 098,00 руб. (102%)

Фактический показатель среднемесячной заработной платы педагогических работников общего, дошкольного, доп. образования и работников учреждений культуры соответствует целевому показателю.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" финансовое управление осуществляет контроль предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2018 № 44-ФЗ (приказ финансового управления от 21.01.2020 № 004).

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Находкинского городского округа, финансовым управлением администрации Находкинского городского округа проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Находкинского городского округа (далее – ГРБС) за 2021 год.

Оценка проводилась на основании Приказа финансового управления администрации Находкинского городского округа от 16.02.2022 № 006 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС бюджета Находкинского городского округа, главными администраторами доходов бюджета Находкинского городского округа».

По результатам оценки финансового менеджмента ГРБС сформирован сводный рейтинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Находкинского городского округа за 2021 год.

Высокую рейтинговую оценку за качество финансового менеджмента (от 4 до 4,7 баллов) получили:

- финансовое управление администрации Находкинского городского округа (4,3 балла);

- Муниципальное казенное учреждение "Контрольно-счетная палата находкинского городского округа" (4,2 балла);

- Дума Находкинского городского округа (4,1 балла);

Удовлетворительную оценку (от 3 до 3,7 балла) получили:

- администрация Находкинского городского округа (3,5 балла).

- Муниципальное казённое учреждение «Центр по обеспечению деятельности учреждений сферы физической культуры и спорта» (3,5 балла).

- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений» г. Находка (3,4 балла);

- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений культуры» Находкинского городского округа (3,4 балла);

- Управление опеки и попечительства администрации Находкинского городского округа (3,4 балла);

Неудовлетворительные рейтинговые оценки за качество финансового менеджмента (0-2 балла) отсутствуют.

В целях повышения прозрачности (открытости) бюджетных данных администрации Находкинского городского округа ежегодно финансовым управлением составляется и публикуется «Бюджет для граждан» на основе следующих документов:

- проекта решения о бюджете;

- решения о бюджете;

- проекта решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- решения об исполнении бюджета.

Также «Бюджет для граждан» используется в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета и проекту годового отчета о его исполнении.

Расходы бюджета осуществлялись по 21 муниципальной программе. В целом по муниципальным программам за 2021 год расходы бюджета исполнены на сумму 3 793 895 472,41 руб. или на 98,55 % от назначений на год.

Доля расходов бюджета направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ составила 80,47 % от общего объема расходов.

Основные показатели, характеризующие ход реализации муниципальных программ за 2021 год размещены на официальном сайте Находкинского городского округа во вкладке «Управление экономики, потребительского рынка и предпринимательства».

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год из 21 действующей муниципальной программы, эффективность реализации 19 муниципальных программ признана высокой, 1 муниципальной программы – средней, 1 муниципальной программы – удовлетворительной.

Необходимо отметить, что финансовое управление осуществляет контроль за финансово-экономическим обоснованием муниципальных программ Находкинского городского округа и обеспеченностью финансовыми ресурсами поставленных целей и задач.

В 2021 году были выполнены работы по разработке проектной документации «Подъездные и внутриквартальные дороги территории, ограниченной береговой полосой озера Лебединого, дорогой на детский оздоровительный лагерь «Антарес», дорогой Владивосток-Находка в г. Находка» и проведена государственная экспертиза данной проектной документации.

Расходы проведены в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой на 2015 – 2017 годы и на период до 2025 года» муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем жителей Находкинского городского округа на 2015 – 2017 годы и на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Находкинского городского округа от 29.08.2014 № 1611.

В 2021 году управлением обеспечены и проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета Находкинского городского округа за отчетный 2020 год и по проекту бюджета на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024.

В целях обеспечения полноты учета расходных обязательств и определения объема средств бюджета Находкинского городского округа, необходимых для их исполнения, финансовым управлением ведется реестр расходных обязательств Находкинского городского округа. В 2021 году подготовлен реестр расходных обязательств на 2022-2023 годы.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к Находкинскому городскому округу о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов.

В 2021 году поступило 64 исполнительных листа на сумму 15 848,2 тыс. руб. Исполнительные документы оплачены в полном объеме в сроки, установленные действующим Законодательством РФ.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год финансовым управлением представлена в 2022 году в полном объеме предусмотренных форм и в срок, установленный Министерство финансов Приморского края.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, финансовым управлением в 2021 году осуществлялось формирование отчетов об исполнении бюджета Находкинского городского округа за 1 квартал, полугодие и девять месяцев для направления в Думу Находкинского городского округа и Контрольно-счетную палату Находкинского городского округа.

В отчетном периоде ежедневно осуществлялся учет кассовых операций поступлений и выбытий на едином счете бюджета, открытом в Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю.

И.о. начальника финансового управления А.А. Воронина