# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту муниципального нормативного правового акта,
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия

Проект постановления администрации Находкинского городского округа «Об утверждении Положения о стоимости и перечне услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Находкинского городского округа» (далее – проекта МНПА).

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

На основании ч.ч. 7, 9 ст. 22 Закона № 257-ФЗ за оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. Плата за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения рассчитывается исходя из установленных соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

Нормативный правовой акт, устанавливающий размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения, не утвержден.

Обязанность органа местного самоуправления установить размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения предусмотрена Законом № 257-ФЗ.

Проектом МНПА утверждается Положение о стоимости и перечне услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Находкинского городского округа».

Основание: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ прокуратуры г. Находка от 28.10.2025 № 7-3-2025/Прдп239-25-20050020

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

На основании ч.ч. 7, 9 ст. 22 Закона № 257-ФЗ за оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. Плата за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения рассчитывается исходя из установленных соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

Нормативный правовой акт, устанавливающий размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения, не утвержден.

Обязанность органа местного самоуправления установить размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения предусмотрена законом № 257-ФЗ.

Объекты дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильных дорог местного значения не должны ухудшать видимость на дороге и другие условия обеспечения безопасности дорожного движения. Также они должны быть обустроены в соответствии с техническими требованиями и условиями, выдаваемыми владельцем автомобильной дороги, включая площадки для стоянки и остановки транспортных средств, подъезды, съезды и примыкания.

В связи с тем, что в настоящее время МНПА, регламентирующий заключение договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге местного значения на территории Находкинского городского округа отсутствует, застройщиком таких объектов не выполняются условия обеспечения безопасности дорожного движения, что приводит к созданию аварийных ситуаций на примыканиях к дорогам общего пользования. Условиями данного договора будут установлены требования к размещению средств регулирования дорожного движения на примыканиях к объектам дорожного сервиса, их размещения и дальнейшей эксплуатации в целях недопущения аварийных ситуаций.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

Регулирование отношений, возникающих при присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Находкинского городского округа, установления стоимости и перечня услуг по их присоединению. Заключение договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге общего пользования местного значения Находкинского городского округа в соответствии с которым у правообладателя объекта дорожного сервиса появляются обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения в местах примыкания подъездов к дороге общего пользования.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа:

Средства от услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, зачисляются в доход бюджета Находкинского городского округа по кодам доходов бюджетной классификации.

Согласно оценочному расчету стоимость по присоединению одной единицы объекта дорожного сервиса к дорогам общего пользования составит не менее 2,0 млн. руб.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей указанных субъектов:

Правообладатели земельных участков, расположенных в придорожных полосах автомобильных дорог, должны осуществлять деятельность на таких земельных участках при условии недопущения нанесения вреда автомобильным дорогам и входящим в их состав искусственным дорожным сооружениям, соблюдения условий эксплуатации автомобильных дорог и безопасности дорожного движения.

В соответствии с ч. 7 статьи 22 Закона № 257-ФЗ присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге является услугой, которая обеспечивается заключением соответствующего договора субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности с владельцем автомобильной дороги.

За присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения с субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будет взиматься плата, рассчитываемая исходя из установленных предлагаемым проектом МНПА стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

Данный проект НМПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием:

П. 2 ст. 11.21 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность за использование водоотводных сооружений автомобильной дороги для стока или сброса вод; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещение в границах полосы отвода автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; установка в границах полосы отвода автомобильной дороги рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам Российской Федерации о безопасности дорожного движения, информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности,

прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги без заключения договора с владельцем автомобильной дороги, с нарушением такого договора или без согласования с владельцем автомобильной дороги планируемого размещения указанных инженерных коммуникаций; строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию МНПА.

- физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, размещающие объекты дорожного сервиса в полосе отвода дорог общего пользования местного значения;

- администрация Находкинского городского округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной, и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

За присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения с субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будет взиматься единовременная плата, рассчитываемая исходя из установленных предлагаемым проектом МНПА

стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

Оценочный расчет стоимости по присоединению объекта дорожного сервиса к дорогам общего пользования:

1. Пункты общественного питания, пункты торговли:

1.1. Кафе «Токио», пр. Мира, 6
Площадь участка - 666.0 м2, площадь здания – 480,17 м2
Удельный показатель кадастровой стоимости (базовая) - 2 641,39 руб/м2
Расчет стоимости по присоединению:
Ст = 2641,39 руб/м2 х 480, 17 м2 х 2 х 0,75 х 2 = 3 804 948,71 руб.

2. Станция технического обслуживания:

2.1. Автозаправочные станции, авторемонтные и сервисные мастерские, ул. Пограничная, 100
Площадь участка – 1560 м2 , площадь здания – 1000,10 м2
Удельный показатель кадастровой стоимости (базовая) - 2 639,35 руб/м2
Расчет стоимости по присоединению:
Ст = 2639,35 руб/м2 х 1000,10 м2 х 5 х 0,5 х 3 = 19 797 104,51

3. Автомойка:

3.1. Автомойка, ул. Пограничная, 100
Площадь участка - 500.0 м2, площадь здания – 300,0 м2
Удельный показатель кадастровой стоимости (базовая) - 3 709,61 руб/м2
Расчет стоимости по присоединению:
Ст = 3 709,61 руб/м2 х 300,0 м2 х 5 х 0,75 х 3 = 12 519 933,75 руб.

4. Гостиничное обслуживание:

4.1. Гостиница, ул. Владивостокская, 1
Площадь участка – 1900,83 м2, площадь здания – 400,10 м2
Удельный показатель кадастровой стоимости (базовая) - 2 617,12 руб/м2
Расчет стоимости по присоединению:
Ст = 2 617,12 руб/м2 х 400,10 м2 х 4 х 0,75 х 6 = 18 847 974,82 руб.

5. Комплекс дорожного сервиса:

5.1. Автомойка, кафе, ул. Декабристов, 7
Площадь участка – 6952,00 м2, площадь здания – 1344,95 м2
Удельный показатель кадастровой стоимости (базовая) – 1 084,00 руб/м2
Расчет стоимости по присоединению:
Ст = 1 084,00 руб/м2 х 1344,95 м2 х 5 х 0,5 х 7 = 25 513 701,5 руб.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не рассматриваются в качестве

возможных при принятии проекта МНПА, поскольку п. 8 ст. 13 Закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, что является прямым указанием на наличие нормативного правового акта органа местного самоуправления.

На основании ч.ч. 7, 9 ст. 22 Закона № 257-ФЗ за оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. Плата за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения рассчитывается исходя из установленных соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении соответствующего объекта дорожного сервиса к соответствующей автомобильной дороге.

Нормативный правовой акт, устанавливающий размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения, не утвержден.

Обязанность органа местного самоуправления установить размер платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения предусмотрена законом № 257-ФЗ.

Основание: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ прокуратуры г. Находка от 28.10.2025 № 7-3-2025/Прдп239-25-20050020

10. Сведения о результатах публичных консультаций муниципального нормативного правового акта с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, включая предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования:

Публичные консультации настоящего проекта МНПА с субъектами предпринимательской, и иной экономической деятельности проводятся впервые.

Альтернативные способам решения проблемы отсутствуют.

К возможным выгодам можно отнести обеспечение безопасности дорожного движения в местах присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения. Сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения.

Проект НМПА не противоречит федеральному законодательству, а также законам и иным нормативным правовым актам Приморского края и нормативным правовым актам Находкинского городского округа. Данный проект МНПА разработан исключительно в целях исполнения полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в части установления стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Начальник управления благоустройства
администрации Находкинского городского округа И.П. Сазонтова